

Отчет

проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие системы общего образования муниципального образования «Город Майкоп» на 2013-2015 годы»

Основание проведения проверки: утвержденный план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Майкоп» на 2014 год, приказ № 22 от 12.05.2014 г. председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Майкоп».

Цель проверки: проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие системы общего образования муниципального образования «Город Майкоп» на 2013-2015 годы».

Предмет проверки: средства муниципального бюджета.

Объект проверки: Комитет по образованию Администрации муниципального образования «Город Майкоп».

Период проверки: 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г.

Проверка проведена с ведома руководителя Комитета по образованию Администрации муниципального образования «Город Майкоп» - Паранук С.Р. и заместителя главного бухгалтера Комитета по образованию Администрации муниципального образования «Город Майкоп» - Илатовой Е.В.

Объем проверенных средств: 287 000 руб.

Информация о целевой программе:

Ведомственная целевая программа «Развитие системы общего образования муниципального образования «Город Майкоп» на 2013-2015 годы» (далее Программа) утверждена Постановлением Главы муниципального образования «Город Майкоп» от 21.12.2012 г. № 1110 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие системы общего образования муниципального образования «Город Майкоп» на 2013-2015 годы».

Программа разработана в целях комплексного развития муниципальной системы образования для удовлетворения потребностей детей и их родителей, проживающих в муниципальном образовании «Город Майкоп», в качественном образовании.

Задачи Программы:

- оптимизация сети образовательных учреждений;
- реализация ФГОС НОО и апробация ФГОС ООО в соответствии с требованиями к структуре, условиям реализации основной образовательной программы и результатами ее освоения обучающимися;
- развитие форм реализации национально-регионального компонента;

- развитие инновационного потенциала городской системы образования;
- обеспечение образовательных потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья;
- достижение нового качества образования на основе информатизации образования;
- создание образовательной среды, обеспечивающей духовно-нравственное развитие обучающихся;
- создание условий для реализации профильного и дистанционного образования обучающихся;
- Обеспечение готовности педагогических работников к деятельности в рамках новой стратегии развития образования, их методической подготовленности;
- Развитие системы выявления и поддержки талантливых учащихся;
- Формирование общего системного подхода к оценке качества образования;
- Обеспечение эффективности управления системой образования города Майкопа через расширение возможности участия общественности в управлении образованием.

На 2013 год паспортом Программы из муниципального бюджета было предусмотрено 965 000 руб., в том числе:

- Развитие сети образовательных учреждений города – 40 000 руб.;
- Обновление содержания образования, технологий обучения, воспитания и развития школьников – 220 000 руб.;
- Развитие кадрового потенциала системы образования – 250 000 руб.;
- Развитие интеллектуального, творческого и спортивного потенциала учащихся – 335 000 руб.;
- Совершенствование системы оценки качества образования – 120 000 руб.;
- Формирование организационно-управленческих моделей управления образованием.

Следует отметить, что при разработке паспорта Программы в перечне программных мероприятий допущены технические ошибки. Так, в рамках мероприятия «Развитие кадрового потенциала» п. 3.1.1. «Городские педагогические чтения» предусмотрено финансирование на Программу в целом 50 000 руб., а разбивка по годам составляет 500 000 руб. (в 2013 году 250 000 руб., в 2015 году 250 000 руб.), в п. 3.1.5. «Конкурс образовательно-воспитательных программ по духовно-нравственному воспитанию» предусмотрено финансирование на Программу в целом 25 000 руб., а в разбивке по годам составляет 250 000 руб. (в 2014 году). Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Майкоп» предлагает внести изменения в перечень программных мероприятий с целью привести в соответствие финансирование 2013, 2014 и 2015 годов объему финансирования в целом по п. 3.1.1. «Городские педагогические чтения» и п.

3.1.5. «Конкурс образовательно-воспитательных программ по духовно-нравственному воспитанию».

При проведении проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие системы общего образования муниципального образования «Город Майкоп» на 2013-2015 годы» установлено следующее:

Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» от 20.12.2012 г. № 477-рс «О бюджете муниципального образования «Город Майкоп» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (с последующими изменениями и дополнениями) финансирование на Программу из муниципального бюджета предусматривалось в сумме 287 000 руб., или 29,7 % от потребности предусмотренной паспортом Программы. Расход денежных средств на реализацию мероприятий за 2013 год составил 287 000 руб., или 100 %.

Из пяти программных пунктов, предусмотренных паспортом Программы, в 2013 году финансирование производилось по двум программным пунктам: «Развитие кадрового потенциала системы образования» и «Развитие интеллектуального, творческого и спортивного потенциала учащихся».

Все мероприятия в рамках Программы проводились на основании распоряжений Главы муниципального образования «Город Майкоп» и в соответствии со сметами расходов на проведение мероприятий.

Для списания расходных материалов для проведения и оформления мероприятий составлялись акты списания материальных запасов. Призы победителям выдавались согласно ведомости выдачи призов.

1. Развитие кадрового потенциала системы образования

В рамках Программы расходы на данный пункт составили 106 209,26 руб., или 42,5 % от суммы предусмотренной паспортом Программы на данный пункт (250 000 руб.).

Для реализации данного пункта были проведены следующие мероприятия:

1.1. Городские педагогические чтения.

Расходы по данному мероприятию составили 10 000 руб. и были направлены на приобретение расходных материалов (2 250 руб.) для проведения мероприятия и на приобретение книжной продукции (7 750 руб.) для вручения призов дипломантам городских педагогических чтений.

1.2. Городской конкурс профессионального мастерства педагогов общеобразовательных учреждений «Новой школе – новый учитель».

Расходы по данному мероприятию составили 25 000 руб. и были направлены на приобретение расходных материалов для оформления мероприятия в сумме 5 000 руб. (фотобумага, блокноты, шары) и на приобретение призов в сумме 20 000 руб. (сервис чайный, ваза).

1.3. Августовская конференция педагогических работников образовательных учреждений города Майкопа.

Денежные средства в сумме 25 000 руб., выделенные на данное мероприятие, были направлены на приобретение фотобумаги для печати программ, грамот, благодарностей, информационно-аналитического сборника материалов «От августа к августу».

1.4. Городское торжественное собрание, посвященное Международному дню учителя.

Расходы по данному мероприятию составили 20 000 руб. и были направлены на приобретение фотобумаги для оформления мероприятия в сумме 15 000 руб. и на приобретение гелиевых шаров в сумме 5 000 руб.

1.5. Мастер-класс педагогов по организации проектной и исследовательской деятельности.

Денежные средства в сумме 26 209,26 руб. были направлены на выплату премий педагогическим работникам и начисления на призовой фонд – победителям и призерам Мастер-класса.

2. Развитие интеллектуального, творческого и спортивного потенциала учащихся

В рамках Программы расходы на данный пункт составили 180 790,74 руб., или 72,3 % от суммы предусмотренной паспортом Программы на данный пункт (335 000 руб.).

Для реализации данного пункта были проведены следующие мероприятия:

2.1. Чествование победителей и призеров муниципального этапа Всероссийской олимпиады школьников.

Расходы по данному мероприятию составили 65 000 руб. и были направлены на приобретение фотобумаги для оформления мероприятия в сумме 5 000 руб. и на приобретение книгоиздательской продукции в сумме 60 000 руб. для вручения призов победителям и призерам II этапа Всероссийской олимпиады школьников.

2.2. Городской фестиваль исполнителей и вокальных коллективов «Солдатская песня», посвященный Дню защитника Отечества.

Денежные средства в сумме 1 500 руб. были потрачены на приобретение фотобумаги для печати дипломов победителям и призерам.

2.3. Городские соревнования по пулевой стрельбе, посвященные Дню защитника Отечества.

Денежные средства в сумме 2 000 руб. были потрачены на приобретение термкружек для вручения победителям соревнования.

2.4. Городской конкурс театральных коллективов «Театральные подмостки».

Денежные средства в сумме 1 000 руб. были потрачены на приобретение фотобумаги для печати дипломов победителям и призерам.

2.5. Городской конкурс на лучшую организацию работы по антитеррористической безопасности.

Денежные средства в сумме 5 000 руб. были потрачены на приобретение баскетбольных мячей и настольных игр для вручения победителям конкурса.

2.6. Участие в открытых республиканских соревнованиях: по туристическому многоборью среди учащихся Республики Адыгея по спортивному ориентированию «Школа безопасности» по спортивному туризму.

Денежные средства в сумме 5 250 руб. были потрачены на приобретение компасов для вручения победителям соревнований.

2.7. Городская благотворительная акция «Весенняя неделя добра».

Денежные средства в сумме 2 000 руб. были потрачены на приобретение расходных материалов для печати грамот.

2.8. Городской конкурс социального плаката.

Денежные средства в сумме 1 000 руб. были потрачены на приобретение расходных материалов для печати грамот.

2.9. Городские соревнования среди учащихся «Безопасное колесо».

Денежные средства в сумме 5 000 руб. были потрачены на приобретение настольных игр для вручения победителям соревнования.

2.10. Городской турнир «Умники и умницы».

Расходы по данному мероприятию составили 5 000 руб. и были направлены на приобретение фотобумаги для печати грамот, дипломов в сумме 1 000 руб. и на приобретение книгоиздательской продукции в сумме 4 000 руб. для вручения призов победителям и призерам конкурса.

2.11. Городские соревнования дружин юных пожарных, городская военно-спортивная игра «Зарница», «Школа безопасности».

Денежные средства в сумме 25 000 руб. были потрачены на приобретение палаток, ракеток, роликов, шашек, рюкзаков, термосов и футбольных мячей для вручения победителям соревнований.

2.12. Городское праздничное мероприятие, посвященное Дню защиты детей «Парад первоклассников».

Расходы по данному мероприятию составили 5 000 руб. и были направлены на приобретение гирлянд из шаров для оформления места проведения городского мероприятия.

2.13. Мероприятия для выпускников ОУ (Виват, Майкопский выпускник!).

Денежные средства в сумме 20 000 руб. были потрачены на приобретение гелиевых шаров, которые были вручены выпускникам общеобразовательных учреждений муниципального образования «Город Майкоп».

2.14. Выставка достижений образовательных учреждений в рамках Дня города.

Денежные средства в сумме 15 000 руб. были потрачены на приобретение фотобумаги для оформления выставки-экспозиции.

2.15. Конференция исследовательских работ в области биологии, экологии.

Расходы по данному мероприятию составили 3 000 руб. и были направлены на приобретение книгоиздательской продукции для вручения призов победителям и призерам участникам конференции.

2.16. Городской фестиваль творчества детей с ограниченными возможностями здоровья «Мир в моей ладошке».

Расходы по данному мероприятию составили 2 040,74 руб. и были направлены на приобретение фотобумаги для печати программ, благодарностей.

2.17. Ярмарка инновационных проектов.

Денежные средства в сумме 18 000 руб. были потрачены на приобретение электронных книг для награждения победителей и призеров Городской ярмарки проектов обучающихся общеобразовательных учреждений муниципального образования «Город Майкоп».

В соответствии со ст. 9 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, составление первичного учетного документа предусмотрено при свершении факта хозяйственной жизни или непосредственно после его окончания.

В ходе проведения проверки были выявлены случаи несвоевременного отражения совершения хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета, в то время как мероприятия уже проведены, призы вручены, материалы на оформление мероприятий списаны.

| Наименование документа | Поставщик | Сумма руб. | Дата свершения хоз-ой операции | Дата отражения на счетах бух. учета |
|---|---|------------|--------------------------------|-------------------------------------|
| Товарная накладная № 26 от 21.03.2013 (фотобумага) | ИП Поляков А.А. | 5000,0 | 21.03.2013 | 26.06.2013 |
| Товарная накладная № 30 от 26.03.2013 (канцтовары) | ИП Поляков А.А. | 2250,0 | 26.03.2013 | 17.06.2013 |
| Товарная накладная № 90 от 23.04.2013 (фотобумага, сервизы, шары, ваза, блокноты) | ООО «Культтовары» | 25000,0 | 23.04.2013 | 28.05.2013 |
| Товарная накладная № 56 от 16.04.2013 (фотобумага) | ООО «Библиотечное дело Адыгеи – Республиканский библиотечный коллектор» | 1000,0 | 16.04.2013 | 17.06.2013 |

| | | | | |
|--|---|---------|------------|------------|
| Товарная накладная № 44-п от 21.06.2013 (шары гелиевые) | ИП Задирако Т.В. | 20000,0 | 21.06.2013 | 18.07.2013 |
| Товарная накладная № 169 от 24.10.2013 (книгоиздательская продукция) | ООО «Библиотечное дело Адыгеи – Республиканский библиотечный коллектор» | 3000,0 | 24.10.2013 | 20.11.2013 |
| Всего | | 56250,0 | | |

Таким образом, денежные средства в сумме 56 250,0 руб., использованы с нарушением требований ст.9 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Также следует отметить, что при составлении актов на списание фотобумаги для изготовления дипломов, грамот, благодарностей и др., не указывалось количество изготовленных экземпляров.

Выводы:

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие системы общего образования муниципального образования «Город Майкоп» на 2013-2015 годы» выявила следующее:

1. При разработке паспорта Программы в перечне программных мероприятий допущены технические ошибки. Так, в рамках мероприятия «Развитие кадрового потенциала» п. 3.1.1. «Городские педагогические чтения» предусмотрено финансирование на Программу в целом 50 000 руб., а разбивка по годам составляет 500 000 руб. (в 2013 году 250 000 руб., в 2015 году 250 000 руб.), в п. 3.1.5. «Конкурс образовательно-воспитательных программ по духовно-нравственному воспитанию» предусмотрено финансирование на Программу в целом 25 000 руб., а в разбивке по годам составляет 250 000 руб. (в 2014 году).

2. Денежные средства в сумме 56 250,0 руб., использованы с нарушением требований ст.9 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (несвоевременное отражение совершения хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета)

3. Из пяти программных пунктов, предусмотренных паспортом Программы, в 2013 году финансирование производилось по двум программным пунктам: «Развитие кадрового потенциала системы образования» и «Развитие интеллектуального, творческого и спортивного потенциала учащихся».

4. В рамках Программы на мероприятия «Развитие кадрового потенциала системы образования» и «Развитие интеллектуального, творческого и спортивного потенциала учащихся» расходы составили

287 000 руб., или 100 % от суммы предусмотренной паспортом Программы на данные мероприятия.

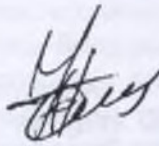
5. В 2013 году Программа выполнена на 29,7 % от потребности, заявленной паспортом Программы (965 000 руб.).

Предложения:

1. Внести изменения в перечень программных мероприятий с целью привести в соответствие финансирование 2013, 2014 и 2015 годов объему финансирования в целом по п. 3.1.1. «Городские педагогические чтения» и п. 3.1.5. «Конкурс образовательно-воспитательных программ по духовно-нравственному воспитанию».

2. Не допускать в дальнейшем нарушений требований Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Председатель КСП
МО «Город Майкоп»



Ю.С. Ткаченко